

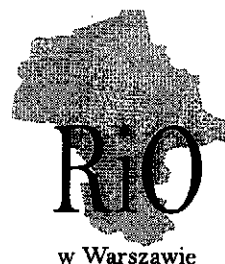
**Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

**Biuro** (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



---

**Warszawa, dnia 9.12.2008 r.**

**Przewodniczący  
Zarządu Powiatu  
Warszawskiego Zachodniego**

**RIO- S/270/W/08**

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 270/W/08 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 grudnia 2008 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

**Załączniki:**

Uchwała Nr 270/W/08

plik kart 4

**Otrzymują:**

1 x Adresat

1 x Przewodnicząca Rady Powiatu

1 x WIAS

1 x a/a

**P R E Z E S**

**Jerzy Urban**

**UCHWAŁA Nr 270/W/08**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2008 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok oraz o deficycie na 2009 rok i o prognozie kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Lucyna Kusińska  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiowska  
- Iwona Molitor

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego projekt uchwały budżetowej na 2009 rok.
2. Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok.
3. Uznaje, że dołączona do projektu uchwały budżetowej na rok 2009 prognoza kwoty długu jest prawidłowa.

**§ 2**

Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w trybie art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie § 1 ust. 2 i 3.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 17 listopada 2008 roku uchwałę Nr 118/2008 z dnia 14 listopada 2008 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami, prognozą długu oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Warszawskiego Zachodniego w uchwale Nr XXVIII/216/2006 z dnia 26 października 2006 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
  2. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
  3. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych powiatu, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień,
  4. utworzenie rezerw zgodnie z zasadami ustalonymi w art. 173 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzeniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590)
  5. zgodność przychodów wskazanych jako źródła sfinansowania planowanego deficytu z wymienionymi w art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
  6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
  7. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wydatki na wieloletnie programy inwestycyjne,
  8. prawidłowość przedłożonej prognozy długu na rok 2009 i lata następne,
  9. prawidłowość planów przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
  10. prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszu celowego,
  11. opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
  12. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).
- I. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego na 2009 rok wraz z materiałami towarzyszącymi w zdecydowanej wysokości spełnia wymienione wyżej kryteria.

Z § 4 pkt 2 lit. c projektu uchwały budżetowej oraz z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu powiatu na 2009 rok” wynika, że zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 100.000 zł.

Obowiązek utworzenia powyższej rezerwy wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590). W myśl tego przepisu tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Przyjęta przez ustawodawcę formuła matematyczna wyliczenia rezerwy celowej spowodowała, że w Powiecie Warszawskim Zachodnim występuje „wynik ujemny”, co powoduje niemożność utworzenia rezerwy celowej.

Skład Orzekający nadmienia, że w projekcie budżetu zaplanowano wydatki bezpośrednio na finansowanie wykonywania obowiązkowych zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust. 1 cytowanej ustawy o zarządzaniu kryzysowym w dziale 754, rozdziale 75421 „Zarządzanie kryzysowe” w kwocie 80.000 zł.

## **II. Prognozowany na 2009 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 23.760.000 zł.**

Skład Orzekający zauważa, że kwota wskazanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu (§ 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej) powiększona jest o kwotę 1.760.000 zł tj. o kwotę przypadających w 2009 roku spłat rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów podczas, gdy zgodnie z postanowieniem art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Deficyt w wysokości 22.000.000 zł (wynikający z cytowanego wyżej przepisu prawa) zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 22.000.000 zł a więc zgodnie z art. 168 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zaś z zapisu § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz z zał. Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2009r.” wynika, że wolne środki, jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikająca z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.760.000 zł przeznaczone będą na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

## **III. Analiza dołączonej do projektu budżetu prognozy długu wskazuje, iż kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek w 2009 roku w wysokości 1.760.000 zł, a także odsetki od kredytów i pożyczek w kwocie 858.000 zł stanowią łącznie 2.618.000,0 zł, tj. 2,1% planowanych dochodów ogółem w tym roku budżetowym. Łączna kwota długu na dzień 31 grudnia 2009 roku wyniesie 22.000.000 zł, co stanowi 18,0% dochodów Powiatu w 2009 roku.**

Zarówno łączna kwota długu jak i przypadające do spłaty kwoty kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczą w 2009 roku oraz w okresie spłat kredytów i pożyczek górnej granicy ustalonej w ustawie o finansach publicznych dla jednostek samorządu terytorialnego wynoszącej:

- 60% w przypadku długu (art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych),
- 15% w przypadku przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających udzielonych przez powiatu poręczeń wraz z należnymi odsetkami (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZ  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Lucyna Kusińska*